 АДМИНИСТРАЦИЯ КУПИНСКОГО РАЙОНА

КОПКУЛЬСКОГО СЕЛЬСОВЕТА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

23.01. 2017 года № 06

**Об утверждении Программы по противодействию**  
**экстремизма и профилактике терроризма на территории Копкульского сельсовета Купинского района Новосибирской области на 2017-2020 годы**

В соответствии с Федеральными Законами от 06.03.2006. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», от 06.10.2003. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 25.07.2002. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», Указом Президента Российской Федерации от 15.06. 2006. № 116 «О мерах по противодействию терроризму», администрация Копкульского сельсовета

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить муниципальную целевую программу «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории Копкульского сельсовета Купинского района Новосибирской области на 2017 – 2020 годы». (приложение 1).  
2.Специалисту администрации Кошелевой Г. А. опубликовать настоящее постановление в муниципальных средствах массовой информации газете «Муниципальные ведомости», разместить на официальном сайте администрации поселения. 3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Копкульского сельсовета О. В. Сивак

Кошелева Г. А.

24-522

Приложение №1  
к постановлению администрации  
от 23.01.2017 г. № 06

**Муниципальная целевая программа**  
**"Противодействие экстремизму и профилактика терроризма** **на территории Копкульского сельсовета Купинского района Новосибирской области на 2017-2020 годы"**

**Паспорт программы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  программы | Муниципальная целевая программа:  "Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории Копкульского сельсовета Купинского района Новосибирской области на 2017-2020 годы" |
| Основание разработки программы | Федеральные Законы от 06.03.2006. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», от 06.10.2003. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 25.07.2002. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», Указ Президента Российской Федерации от 15.06. 2006. № 116 «О мерах по противодействию терроризму». |
| Заказчик программы | администрация Копкульского сельсовета Купинского района Новосибирской области |
| Исполнители программы | администрация Копкульского сельсовета Купинского района Новосибирской области |
| Ф. И.О., должность, телефон представителя заказчика | Глава администрации Копкульского сельсовета – Сивак Ольга Владимировна, тел. (8383- 58) 24-522 |
| Цели программы | Противодействие терроризму и экстремизму и защита жизни граждан, проживающих на территории Копкульского сельсовета Купинского района Новосибирской области от террористических и экстремистских актов |
| Задачи программы | 1.Уменьшение проявлений экстремизма и негативного отношения к лицам других национальностей и религиозных конфессий. 2.Формирование у населения внутренней потребности в толерантном поведении к людям других национальностей и религиозных конфессий на основе ценностей многонационального российского общества, культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека. 3.Формирование толерантности и межэтнической культуры в молодежной среде, профилактика агрессивного поведения. 4.Информирование населения Копкульского сельсовета по вопросам противодействия терроризму и экстремизму. 5.Содействие правоохранительным органам в выявлении правонарушений и преступлений данной категории, а также ликвидации их последствий. 6.Пропаганда толерантного поведения к людям других национальностей и религиозных конфессий. 7.Организация воспитательной работы среди детей и молодежи, направленная на устранение причин и условий, способствующих совершению действий экстремистского характера. 8.Недопущение наличия свастики и иных элементов экстремистской направленности в населенных пунктах поселения. |
| Сроки реализации программы | 2017-2020 годы. Объем средств выделяемых  на реализацию мероприятий  настоящей Программы ежегодно уточняется при формировании проекта бюджета на соответствующий финансовый год и других поступлений. |
| Структура программы | 1) Паспорт программы. 2) Раздел 1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами. 3) Раздел 2. Основные цели и задачи программы. 4) Раздел 3. Нормативное обеспечение программы. 5) Раздел 4. Основные мероприятия программы. 6) Раздел 5. Механизм реализации программы, включая организацию управления программой и контроль за ходом ее реализации. 7) Раздел 6. Кадровая политика противодействия терроризму. 8) Раздел 7. Основные понятия. |
| Ожидаемые результаты от реализации программы | 1.Обеспечение условий для успешной социокультурной адаптации молодежи. 2.Противодействия проникновению в общественное сознание идей религиозного фундаментализма, экстремизма и нетерпимости. 3.Совершенствование форм и методов работы органа местного самоуправления по профилактике проявлений ксенофобии, национальной и расовой  нетерпимости, противодействию этнической  дискриминации. 4.Создание эффективной системы правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и  религиозной нетерпимости. |
| Источники финансирования | Финансирование Программы осуществляется из бюджета Копкульского сельсовета и других поступлений. В ходе реализации Программы перечень программных мероприятий может корректироваться, изменяться и дополняться по решению заказчика Программы. |
| Управление программой и контроль за её реализацией | Контроль за выполнением настоящей Программы  осуществляет администрация Копкульского сельсовета Купинского района Новосибирской области. |
| Разработчик | администрация Копкульского сельсовета Купинского района Новосибирской области. |

**Программа "Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории Копкульского сельсовета Купинского района Новосибирской области на 2017-2020 годы»**

Раздел 1.  
Содержание проблемы и обоснование необходимости её решения программными методами

Программа мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории Копкульского сельсовета является важнейшим направлением реализации принципов целенаправленной, последовательной работы по объединению общественно-политических сил, национально-культурных, культурных и религиозных организаций и безопасности граждан.  
Формирование установок толерантного сознания и поведения, веротерпимости и миролюбия, профилактика различных видов экстремизма имеет в настоящее время особую актуальность, обусловленную сохраняющейся социальной напряженностью в обществе, продолжающимися межэтническими и межконфессиональными конфликтами, ростом национального экстремизма, являющихся прямой угрозой безопасности не только региона, но и страны в целом. Наиболее все это проявилось на Северном Кавказе в виде вспышек ксенофобии, фашизма, фанатизма и фундаментализма. Эти явления в крайних формах своего проявления находят выражение в терроризме, который в свою очередь усиливает разрушительные процессы в обществе. Усиление миграционных потоков остро ставит проблему адаптации молодежи к новым для них социальным условиям, а также создает проблемы для адаптации принимающего населения к быстрорастущим диаспорам и землячествам, которые меняют демографическую ситуацию нашего поселения.

Наиболее экстремистки рискогенной группой выступает молодежь, это вызвано как социально-экономическими факторами. Особую настороженность вызывает снижение общеобразовательного и общекультурного уровня молодых людей, чем пользуются экстремистки настроенные радикальные политические и религиозные силы.  
Таким образом, экстремизм, терроризм и преступность представляют реальную угрозу общественной безопасности, подрывают авторитет органов местного самоуправления и оказывают негативное влияние на все сферы общественной жизни. Их проявления вызывают социальную напряженность, влекут затраты населения, организаций и предприятий на ликвидацию прямого и косвенного ущерба от преступных деяний.  
Системный подход к мерам, направленным на предупреждение, выявление, устранение причин и условий, способствующих экстремизму, терроризму, совершению правонарушений, является одним из важнейших условий улучшения социально-экономической ситуации в Копкульском сельсовете.  
Для реализации такого подхода необходима муниципальная программа по профилактике терроризма, экстремизма и созданию условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка, предусматривающая максимальное использование потенциала местного самоуправления и других субъектов в сфере профилактики правонарушений.  
Программа является документом, открытым для внесения изменений и дополнениями.  
 Раздел 2.  
 Цели и задачи Программы

Главная цель Программы - организация антитеррористической деятельности, противодействие возможным фактам проявления терроризма и экстремизма, укрепление доверия населения к работе органов государственной власти и органов местного самоуправления, администрации Копкульского сельсовета, правоохранительным органам, формирование толерантной среды на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.

Основными задачами реализации Программы являются:  
• уяснение содержания террористической деятельности, а также причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма (ее субъектов, целей, задач, средств, типологии современного терроризма, его причин, социальной базы, специфики и форм подготовки и проведения террористических актов);  
• нормативно-правовое обеспечение антитеррористических действий;  
• анализ и учет опыта борьбы с терроризмом;  
• преимущество превентивных мероприятий, позволяющих осуществлять выявление намерений проведения террористических действий на стадии их реализации, обеспечение правомочий и ресурсов;  
• централизация руководства всеми антитеррористическими действиями, обеспечение согласованности усилий силовых ведомств и органов власти всех уровней на основе четкого размежевания компетентности органов федерального, регионального и местного уровней;  
• всестороннее обеспечение осуществляемых специальных и идеологических мероприятий;  
• воспитательно-идеологическое дифференцированное воздействие на население, террористов, субъектов их поддержки и противников, всестороннее информационно-психологическое обеспечение антитеррористической деятельности;  
• неуклонное обеспечение неотвратимости наказания за террористические преступления в соответствии с законом.  
• утверждение основ гражданской идентичности, как начала, объединяющего всех жителей поселения;  
• воспитание культуры толерантности и межнационального согласия;  
• достижение необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения;  
• формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы культурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межнациональному миру и согласию, готовности к диалогу;  
• общественное осуждение и пресечение на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве.  
• разработка и реализация в муниципальных учреждений культуры и по работе с молодежью образовательных программ, направленных на формирование у подрастающего поколения позитивных установок на этническое многообразие;  
• разработка и реализация в учреждениях дошкольного, начального, среднего образования , направленных на формирование у подрастающего поколения позитивных установок на этническое многообразие.

Противодействие терроризму на территории Копкульского сельсовета осуществляется по следующим направлениям:  
• предупреждение (профилактика) терроризма;  
• минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма. Предупреждение (профилактика) терроризма осуществляется по трем основным направлениям:  
• создание системы противодействия идеологии терроризма;  
• осуществление мер правового, организационного, оперативного, административного, режимного, военного и технического характера, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств;  
• усиление контроля за соблюдением административно-правовых режимов. Особая роль в предупреждении (профилактике) терроризма принадлежит эффективной реализации административно-правовых мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Предупреждение (профилактика) терроризма предполагает решение следующих задач:  
а) разработка мер и осуществление мероприятий по устранению причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма;  
б) противодействие распространению идеологии терроризма путем обеспечения защиты единого информационного пространства Российской Федерации; совершенствование системы информационного противодействия терроризму;  
в) улучшение социально-экономической, общественно-политической и правовой ситуации на территории;  
г) прогнозирование, выявление и устранение террористических угроз, информирование о них органов государственной власти, органов местного самоуправления и общественности;  
д) использование законодательно разрешенных методов воздействия на поведение отдельных лиц (групп лиц), склонных к действиям террористического характера;  
е) разработка мер и осуществление профилактических мероприятий по противодействию терроризму на территории Копкульского сельсовета;  
ж) определение прав, обязанностей и ответственности руководителей органов местного самоуправления, а также хозяйствующих субъектов при организации мероприятий по антитеррористической защищенности подведомственных им объектов;  
з) разработка и введение в действие типовых требований по обеспечению защищенности от террористических угроз критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей;  
и) совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы возмещения вреда, причиненного жизни, здоровью и имуществу лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, а также лиц, пострадавших в результате террористического акта.

Раздел 3  
 Нормативное обеспечение программы

Правовую основу для реализации программы определили:  
а) Федеральные Законы от 06.03.2006. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», от 06.10.2003. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 25.07.2002. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;  
б) Указ Президента Российской Федерации от 15.06. 2006. № 116 «О мерах по противодействию терроризму».  
в) Разработка и принятие дополнительных нормативных правовых актов для обеспечения достижения целей реализации программы.

Раздел 4  
 Основные мероприятия Программы

1.Создание системы заблаговременно подготовленных мер реагирования на потенциальные террористические угрозы, при которой каждый из привлеченных участников по вертикали и горизонтали «знает свой маневр» (выявление, устранение, нейтрализация, локализация и минимизация воздействия тех факторов, которые либо порождают терроризм, либо ему благоприятствуют).  
2.Последовательное обеспечение конституционных прав, гарантирующих равенство граждан любой расы и национальности, а также свободу вероисповедания; утверждение общероссийских гражданских и историко-культурных ценностей, поддержание российского патриотизма и многокультурной природы российского государства и российского народа как гражданской нации; последовательное и повсеместное пресечение проповеди нетерпимости и насилия.  
3.В сфере культуры и воспитании молодежи:  
- утверждение концепции многокультурности и многоукладности российской жизни;  
- развитие воспитательной и просветительской работы с детьми и молодежью о принципах поведения в вопросах веротерпимости и согласия, в том числе в отношениях с детьми и подростками;  
- реагирование на случаи проявления среди детей и молодежи негативных стереотипов, личностного унижения представителей других национальностей и расового облика;  
- пресечение деятельности и запрещение символики экстремистских групп и организаций на территории поселения;  
- развитие художественной самодеятельности на основе различных народных традиций и культурного наследия.  
4.В сфере организации работы библиотеки:  
- популяризация литературы и средств массовой информации, адресованных детям и молодежи и ставящих своей целью воспитание в духе толерантности и патриотизма.

Раздел 5  
Механизм реализации программы, включая организацию управления программой и контроль за ходом её реализации.

Общее управление реализацией программы и координацию деятельности исполнителей осуществляет антитеррористическая комиссия Копкульского сельсовета Купинского района Новосибирской области. Комиссия вносит в установленном порядке предложения по уточнению мероприятий программы с учетом складывающейся социально-экономической ситуации в соответствии с Порядком разработки, формирования и реализации долгосрочных муниципальных целевых программ.  
С учетом выделяемых на реализацию программы финансовых средств ежегодно уточняют целевые показатели и затраты по программным мероприятиям, механизм реализации программы, состав исполнителей в установленном порядке.  
Исполнители программных мероприятий осуществляют текущее управление реализацией программных мероприятий.  
Реализация программы осуществляется на основе условий, порядка и правил, утвержденных федеральными, областными и муниципальными нормативными правовыми актами.  
Муниципальный заказчик целевой программы с учетом выделяемых на реализацию программы финансовых средств ежегодно уточняет целевые показатели и затраты по программным мероприятиям, механизм реализации программы, состав исполнителей в докладах о результатах и основных направлениях деятельности главных распорядителей средств местного бюджета в установленном порядке.  
Отчеты о ходе работ по целевой программе по результатам за год и за весь период действия программы подлежат утверждению постановлением администрации Копкульского сельсовета Купинского района Новосибирской области.  
Контроль за реализацией программы осуществляет администрация Копкульского сельсовета Купинского района Новосибирской области.

Раздел 6  
 Кадровая политика противодействия терроризму

Кадровое обеспечение противодействия терроризму осуществляется по следующим основным направлениям: а) подготовка и переподготовка сотрудников, участвующих в противодействии терроризму;  
б) антитеррористическая подготовка сотрудников органов местного самоуправления, участвующих в рамках своих полномочий в противодействии терроризму;  
в) подготовка специалистов в специфических областях противодействия терроризму (противодействие идеологии терроризма, ядерному, химическому, биологическому терроризму, кибертерроризму и другим его видам)

**ПЛАН мероприятий по противодействию**  
**экстремизму и профилактики терроризма на территории Копкульского сельсовета Купинского района Новосибирской области на 2017-2020 годы**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование мероприятий | Сроки исполнения | Исполнители |
| 1. **Организационные мероприятия** | | | |
| 1. | Организовать и провести круглые столы, с привлечением должностных лиц и специалистов по мерам предупредительного характера при угрозах террористической и экстремистской направленности | 1 раз в полугодие | администрация Копкульского сельсовета |
| 2. | Учёт граждан, проживающих на территории поселения:  - лиц, преступивших закон, стоящих  на учете в правоохранительных органах; - неблагополучных семей; - лиц, прибывших из мест лишения свободы; - иностранных граждан. | ежемесячно | антитеррористическая комиссия |
| 3. | Еженедельно осуществлять  обход территории  поселения  на предмет выявления  и ликвидации последствий экстремистской деятельности, которые проявляются в виде нанесения на сооружения символов и знаков экстремистской направленности (свастики, другие нацистские атрибутики). | еженедельно | антитеррористическая комиссия |
| 4. | Оказывать социальную поддержку лицам, пострадавшим в результате террористического акта, с целью их социальной адаптации | по мере необходимости | администрация Копкульского сельсовета |
| 1. **Мероприятия по усилению безопасности жилых домов, учреждений,**   **мест массового пребывания людей** | | | |
| 1. | Исключить  проведение массовых мероприятий без предварительного осмотра помещений руководителем учреждения. | по мере необходимости | Директор МКУ Копкульского сельсовета «КДЦ» Сидоренко З. А.. |
| 2. | Провести сходы с  гражданами по самоохране жилых домов и обучению действиям в случае пожара, обнаружения взрывных устройств | 1 раз в квартал | администрация Копкульского сельсовета  Глава поселения О. В. Сивак |
| 3. | Организовать осмотр по периодической проверке подвалов, чердаков и иных нежилых помещений на предмет предотвращения проникновения посторонних лиц. | 1 раз в квартал | Директор МУП ЖКХ «Копкульское» Чумакин А. А. |
| 4. | Уточнение перечня заброшенных зданий и помещений, расположенных на территории поселения. Своевременное информирование правоохранительных органов о фактах нахождения (проживания) на указанных объектах подозрительных лиц, предметов и вещей. | ежемесячно | администрация Копкульского сельсовета (техник землеустроитель Батракова С. Ю.) |
| 1. **Организация среди населения разъяснительной работы** | | | |
| 1. | Провести разъяснительную работу среди населения по повышению бдительности, готовности к действиям при проявлениях терроризма, экстремизма и укреплению взаимодействия с правоохранительными органами | постоянно | администрация Копкульского сельсовета (специалист Кошелева Г. А..) |
| 2. | Информировать граждан о наличии в муниципальном образовании телефонных линий для сообщения фактов экстремистской и террористической деятельности.  Информирование населения по вопросам противодействия терроризму, предупреждению террористических актов, поведению в условиях возникновения ЧС через СМИ и на официальном сайте администрации в сети Интернет; | постоянно | администрация Копкульского сельсовета (специалист Кошелева Г. А.) |
| 3. | Изготовление печатных памяток по тематике противодействия   экстремизму и терроризму. Организовать  подготовку проектов, изготовление, приобретение буклетов, памяток, рекомендаций для учреждений, предприятий, организаций, расположенных на территории муниципального образования по антитеррористической тематике. | по мере необходимости | администрация Копкульского сельсовета ( специалист Кошелева Г. А..) |
| 4. | Отслеживать случаи возбуждения социальной, расовой, национальной или религиозной розни, пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности | постоянно | антитеррористическая комиссия |
| 5. | В библиотеках, расположенных на территории поселения проводить социальные исследования методом опроса, анкетирования  на предмет выявления уровня осведомленности молодежи о молодежных общественных объединениях и обнаружения степени распространения экстремистских идей и настроений. | 1 раз в полугодие | директор МКУ Копкульского сельсовета «КДЦ» Сидоренко З. А. |
| 6. | Участие в проведении мониторинга экстремистских настроений в молодёжной среде. | 1 раз в квартал | директор МКУ Копкульского сельсовета «КДЦ» Сидоренко З. А. |
| 6. | Организовать и провести тематические мероприятия: конкурсы, викторины,  с целью формирования у граждан уважительного отношения к традициям и обычаям различных народов и национальностей. | согласно плана работы КДЦ | директор МКУ Копкульского сельсовета «КДЦ» Сидоренко З. А. |
| IV. **Организация работы среди руководителей и работников организаций, учреждений** | | | |
| 1. | Рекомендовать руководителям содержать в исправном состоянии ограждения по всему  периметру территорий организаций, учреждений | по мере необходимости | администрация Копкульского сельсовета  Глава поселения О. В. Сивак |
| 2. | Рекомендовать обеспечить строгий контроль за парковкой всех видов транспортных средств около учебных и медицинских учреждений | по мере необходимости | администрация Копкульского сельсовета  Глава поселения О. В. Сивак |
| 3. | Рекомендовать в каждом учреждении и организации разработать  план эвакуации и поместить его на видном месте. | постоянно | руководители учреждений (по согласованию) |
| 4. | Провести разъяснительную работу с организациями и учреждениями по действию должностных лиц по предупреждению  возможных чрезвычайных ситуаций обусловленных террористическими актами. | 1 раз в квартал | администрация Копкульского сельсовета ( специалист Кошелева Г. А.) |
| 5. | Рекомендовать разместить  на информационных стендах  буклеты, плакаты, памятки, рекомендации по действию в случае  чрезвычайных ситуаций обусловленных террористическими актами с указанием контактных телефонов соответствующих служб. | 1 раз в квартал | администрация Копкульского сельсовета (специалист Кошелева Г. А.) |
| 6. | Мониторинг систем охраны  и сигнализации детских учреждений, школы, дома культуры, магазинов, их охрану в нерабочее время | постоянно | руководители организаций и учреждений (по согласованию) |  | нет | Руководители предприятий, учреждений |